

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז תמוז תש"פ  
09 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 73

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 6.7.2020

פרוטוקול מס' 73

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד יסמין אגמון, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

מר תומר שרגא, מנהל תחום גיור מחוז מרכז, נציג יח' מקצועית

גב' סיון פרשקר, מרכזת קניינות ותפעול מערך הגיור, נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

פרויקט מעטפת רוחנית לקליטת עולים מאתיופיה

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית (ח.פ. 500500046)

תקופת ההתקשרות: עשרה חודשים מיום חתימה על הסכם

שווי ההתקשרות: 2,000,000 ₪

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר תומר שרגא, מנהל תחום גיור מחוז מרכז, ממנה עולה כדלהלן:

במסגרת הכשרת עולים מאתיופיה לקראת גיור, הופעל בעבר פרויקט "מעטפת רוחנית" שמטרתו לסייע בהכנת העולים והכשרתם לקראת גיור, תוך היכרות עם מסורת ישראל, חגי ישראל ותכנים יהודיים נוספים הנדרשים לקראת הליך הגיור. לאור העובדה שהסוכנות אחראית על העלאת העולים והטיפול בהם במרכזי הקליטה, כולל אחריות על צוות ההנהלה

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז תמוז תש"פ  
09 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 73

ועובדי מרכזי הקליטה, הופעל בעבר הפרויקט על ידי הסוכנות, במימון מערך הגיור, והופסק לאחר שפסקה העלייה מאתיופיה.

ביום 11.8.2016, התקבלה החלטת ממשלה מס' 1911, בעניין כניסה לישראל מטעמי איחוד משפחות לבני קהילות גונדר ואדיס אבבה. בהמשך להחלטת ממשלה זו, החלו גלי עלייה מאתיופיה. בהתאם לסעיף 10 להחלטה זו, מערך הגיור תוקצב בסכום של 2.6 מיליון ₪ לצורך מתן מעטפת רוחנית לעולים אלה.

משחודשה העלייה מאתיופיה, מערך הגיור ביקש ליישם את חלקו בהחלטת הממשלה ולהפעיל תכנית מעטפת רוחנית שמטרתה לסייע בגיורם של העולים באמצעות הסוכנות היהודית ובפיקוח, תאום והנחייה של אגף הגיור.

ועדת המכרזים אישרה ביום 26.9.2017 (פרוטוקול מס' 147) התקשרות עם הסוכנות היהודית לתקופה של שנתיים מיום חתימת ההסכם, בהיקף של 2,600,000 ₪, לצורך ביצוע הפרויקט. הסכם עם הסוכנות היהודית נחתם ביום 20.3.2019, למשך שנה. ביום 20.3.2020 נחתם הסכם עם הסוכנות להארכת ההתקשרות (בתוך התקופה שאושרה על ידי ועדת המכרזים) עד ליום 30.6.2020.

ביום 7.10.2018 התקבלה החלטת ממשלה מס' 4178 להבאת 1,000 מועמדים נוספים מאתיופיה בהתאם לקריטריונים שנקבעו בהחלטה. עוד נקבע, כי "אגף הגיור יעמיד לטובת גיורם המלא של הנכנסים מתוקף החלטת ממשלה זו שירותי גיור ומעטפת רוחנית כפי שעשה לטובת הנכנסים מתוקף החלטה מס' 1911". בהמשך להחלטה מס' 4178, התקבל בחודש דצמבר 2019 תקציב בסך 2 מל"ח, לביצוע המעטפת הרוחנית. התקציב הינו עבור 1,000 עולים שהגיעו ארצה במהלך שנת 2019 וכעת נמצאים במרכזי הקליטה השונים ברחבי הארץ, ונדרש לצורך מעטפת רוחנית לעולי אתיופיה במרכזי הקליטה.

על כן, כעת אגף הגיור מבקש להתקשר עם הסוכנות לעוד 10 חודשים מיום 01.07.2020.

היחידה מקצועית מנמקת כי הסוכנות היהודית אחראית על העלאת העולים והטיפול בהם וקליטתם במרכזי הקליטה. משנת 2019 הופעל הפרויקט במרכזי הקליטה באמצעות הסוכנות, וגויסו שליחי יהדות ועובדים לפרויקט שמלווים את העולים במרכזי הקליטה באופן קבוע ושבועי.

אגף הגיור רואה בקיום הפרויקט והצלחתו סיוע גדול בתהליכי הגיור של העולים במרכזי הקליטה בדרך כניסתם לעם ישראל.

הפעלת המעטפת לסיוע לעולי אתיופיה נדרשת כתנאי הכרחי לגיורם של העולים לאור הניסיון אשר הצטבר בעשור האחרון ולאור דרישות בתי הדין המיוחדים לגיור, וכמובן לצורך מימוש החלטת הממשלה אשר קבעה כי מערך הגיור יספק את המעטפת הרוחנית במרכזי הקליטה. מחמת אופייה המיוחד של העלייה, עיקר הפעילות מבוצעת במסגרת מרכז הקליטה בסיוע עובדים ומתנדבים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז תמוז תש"פ  
09 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 73

מטרת המעטפת הרוחנית היא לתת לעולים במרכזי הקליטה את הליווי הנדרש לקראת גיור במהלך שהותם במרכזי הקליטה. המעטפת כוללת רכיבים שונים, כגון: רכזי דת, שליחי יהדות המתגוררים במרכזי הקליטה ומלווים את המתגיירים באופן תדיר ופעילויות הפרויקט, מנהל פרויקט, רכזות מתנדבים, פעילות של כניסת מתנדבים בשבתות למרכזי הקליטה, ימי עיון, רכישת תפילין לחלוקה לעולים, ליווי של עולות בטהרת המשפחה, חלוקת תשמישי קדושה לעולים והדפסת חומרי לימוד באמהרית ובעברית, ועוד. הפרויקט מסייע בהכנת העולים לקראת גיורם בפני בית הדין לגיור באופן תדיר ומלא, תחת פיקוח מערך הגיור.

מלבד עצם החשיבות של הפרויקט, באשר להתקשרות בפטור ממכרז דווקא עם הסוכנות מנהל היחידה המקצועית מציין שכיון שהפרויקט יתקיים במרכזי קליטה המופעלים על ידי הסוכנות, נדרש שיתוף פעולה מלא לשם הצלחת הפרויקט, החל מהנהלת אגף הקליטה של הסוכנות, דרך מנהלי מרכזי הקליטה וכלה ברכזי התרבות והדת ובשאר העובדים במרכז הקליטה, שהם עובדי הסוכנות. ישנה חשיבות עליונה לרתימת עובדים אלה להצלחת הפרויקט תוך תיאום ושיתוף פעולה מלא איתם. הכנסת גוף אחר לתוך מרכזי הקליטה עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועית וכלכלית בהפעלת הפרויקט. כמו כן יש צורך בשמירה על רציפות הפרויקט, זמן קצר לאחר שהחל לפעול. לפיכך, יש יתרון רב בהפעלת הפרויקט על ידי הסוכנות ומתקיימים טעמי יעילות וחסכון, ויש בכך כדי להצדיק אי יציאה למכרז והתקשרות עם הסוכנות עצמה לשם ביצוע פרויקט זה.

על כן הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות לשנת 2020 בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג – 1993 (להלן – תח"מ).

### דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את פרויקט המעטפת הרוחנית ואת הנימוקים לבקשה.

ביום 26.6.18 פורסמה הוראת תכ"ם 7.3.6.9 התקשרויות עם הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית (להלן – הוראת תכ"ם 7.3.6.9), הקובעת הוראות באשר להתקשרויות עם הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19) לתח"מ. לבקשה צורפה חו"ד מהיחידה המקצועית בהתאם לסעיף 2.1 להוראת תכ"ם 7.3.6.9.

הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19) לתח"מ - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

לבקשה צורפה הצהרה של הסוכנות היהודית לפיה היא אינה מבצעת התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים, כנדרש לפי סעיף 2.2 להוראת תכ"ם 7.3.6.9.

באשר להתקשרות בפטור לפי תקנה 3(19) לתח"מ לביצוע מטרות ציבוריות, עו"ד יסמין אגמון מציינת:

ההתקשרות עם הסוכנות אושרה בשנים עברו בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור המשרדית, בפטור ממכרז לפי סעיפים 3(19)א ו-3(19)ג לתקנות כהתקשרות עם הסוכנות היהודית ומוסדות הנשלטים על ידה לביצוע "מטרות ציבוריות". כפי

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז תמוז תש"פ  
09 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 73

שצוין בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.11.17, מתן מעטפת רוחנית לעולי אתיופיה הינה מטרה ציבורית התואמת את הגדרת תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "החוק"), כי הן "שוקדות כמקודם על העלייה ומנצחות על מפעלי קליטה בישראל". זאת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3613 מיום 7.4.1998 בה אומצו המלצות ועדת נאמן, לפיהן גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה. ההתקשרות בנושא המעטפת הרוחנית תואמת גם את תפקיד הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת, כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) שם (להלן: "האמנה") כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנוזקים להיקלט בחיי החברה בישראל"; כך שהתקשרות עם הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא אלא עניינה הולם מהותית את תפקיד הסוכנות. עוד צוין כי משרד המשפטים, על דעת המשנה ליועמ"ש גבי דינה זילבר, אישר את הקביעה המשפטית לפיה מטרת התקשרות בענייננו תואמת את תכלית המונח "מטרות ציבוריות" האמור בתקנות.

ביום 3.4.2017 החוק תוקן והוסף סעיף 11(א) המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 3(19) לתח"מ; הקובע בסעיף 11א(ב) כי:

(ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;

(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;

(3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.

התיקון לחוק מבהיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המנויים באמנה, לפיכך הוא כולל את התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות המעטפת הרוחנית תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף קטן (2) כ- "... העמקת המורשת בישראל ובתפוצות".

אם כן, התיקון לחוק מחזק הטענה כי פעילות המעטפת הרוחנית לעולי אתיופיה במרכזי הקליטה תואמת את המטרות הציבוריות המקנות לסוכנות פטור ממכרז. על כן, כפוף למילוי דרישות הוראת תכ"ס 7.3.6.9, ניתן להתקשר עם הסוכנות בפטור ממכרז לפי סעיף 3(19)א לתקנות.

סגנית החשב מציינת כי נערכה בדיקה של סבירות עלויות הפרויקט ונמצא כי העלויות סבירות. בנוסף, נערכה פנייה לקבלת מכסת מימון נוספת למערך הגיור לטובת ביצוע תשלומים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז תמוז תש"פ  
09 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 73

החלטת הוועדה

לאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. בהתאם לנדרש בסעיף 2.4.2 להוראת תכ"מ 7.3.6.9, הוועדה מאשרת את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

14/07/2020

09/07/2020

X דרורית שטיינמץ

דרורית שטיינמץ

X הילה רבני אמיר

הילה רבני אמיר

09/07/2020

X יסמין אגמון

ע"ד יסמין אגמון

X תומר שרגא נציג יח' מקצועית